|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LÀO CAI**SỞ TƯ PHÁP**Số: /TTr-STP(DỰ THẢO) | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** *Lào Cai, ngày tháng năm 2025* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Quyết định quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa**

**trên địa bàn tỉnh Lào Cai**

Kính trình: Ủy ban nhân dân tỉnh Lào Cai.

Thực hiện Nghị định số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tư pháp; Quyết định số 1844/QĐ-BTP ngày 23/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp về việc công bố thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung trong lĩnh vực hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Tư pháp và Văn bản số 394/UBND-NC ngày 18/7/2025 của UBND tỉnh Lào Cai về việc giao nhiệm vụ tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai, cụ thể:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025;

- Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa;

- Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa;

 - Nghị định số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tư pháp.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Theo số liệu thống kê, trước khi sáp nhập tỉnh Lào Cai (cũ) có 4.100 doanh nghiệp nhỏ và vừa, tỉnh Yên Bái (cũ) có 3.651 doanh nghiệp nhỏ và vừa. Triển khai thực hiện Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Sở Tư pháp 2 tỉnh đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch triển khai Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 19/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ pháp lý liên ngành cho doanh nghiệp nhỏ và vừa giai đoạn 2021-2025 và Đề án "Nâng cao chất lượng hiệu quả công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp giai đoạn 2022 -2030" và các kế hoạch triển khai hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa hằng năm trên cơ sở bám sát chỉ đạo của Bộ Tư pháp.

Sau khi sáp nhập tỉnh Lào Cai (mới) có 7.583 doanh nghiệp nhỏ và vừa. Trước yêu cầu hội nhập và phát triển hoạt động sản xuất kinh doanh, các doanh nghiệp nhỏ và vừa sẽ phát sinh nhiều vướng mắc trong đó có các vướng mắc pháp lý đề nghị yêu cầu tư vấn. Việc hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp là cụ thể hoá các chủ trương, chính sách của đảng và Nhà nước về phát triển kinh tế tư nhân, doanh nghiệp nhỏ và vừa.

 **3. Sự cần thiết ban hành văn bản**

- Khoản 3, Điều 39, Nghị định số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tư pháp quy định: “ *Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định trình tự, thủ tục hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật. Trường hợp bố trí được nguồn ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định áp dụng mức hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật cao hơn để khuyến khích, thu hút tư vấn viên pháp luật và hỗ trợ tối đa cho doanh nghiệp nhỏ và vừa”.*

- Điều 8 Nghị định số [63/2010/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/bo-may-hanh-chinh/nghi-dinh-63-2010-nd-cp-kiem-soat-thu-tuc-hanh-chinh-106929.aspx%22%20%5Co%20%22Ngh%E1%BB%8B%20%C4%91%E1%BB%8Bnh%2063/2010/N%C4%90-CP%22%20%5Ct%20%22_blank) ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định 92/2017/NĐ-CP ngày 07/8/2017 của Chính phủ, trong đó quy định về yêu cầu của việc quy định thủ tục hành chính:

*"1. Thủ tục hành chính phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật theo đúng thẩm quyền được quy định tại* *Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.*

*2. Việc quy định một thủ tục hành chính chỉ hoàn thành khi đáp ứng đầy đủ các bộ phận tạo thành cơ bản sau đây:*

*a) Tên thủ tục hành chính;*

*b) Trình tự thực hiện;*

*c) Cách thức thực hiện;*

*d) Thành phần, số lượng hồ sơ;*

*đ) Thời hạn giải quyết;*

*e) Đối tượng thực hiện thủ tục hành chính;*

*g) Cơ quan giải quyết thủ tục hành chính;*

*h) Trường hợp thủ tục hành chính phải có mẫu đơn, mẫu tờ khai hành chính; kết quả thực hiện thủ tục hành chính; yêu cầu, điều kiện; phí, lệ phí thì mẫu đơn, mẫu tờ khai hành chính; kết quả thực hiện thủ tục hành chính; yêu cầu, điều kiện; phí, lệ phí là bộ phận tạo thành của thủ tục hành chính."*

Căn cứ quy định trên, UBND tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai là cần thiết và đúng thẩm quyền.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh để đảm bảo thực hiện: (i) Nhiệm vụ được phân cấp được quy định tại khoản 3 Điều 39 Nghị định số số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ Tư pháp; (ii) Nghị định 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, tạo cơ sở pháp lý cần thiết góp phần hoàn thiện chính sách hỗ trợ toàn diện cho doanh nghiệp nhỏ và vừa. Là cơ sở để các doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh thực hiện thủ tục hành chính đề nghị hỗ trợ chi phí và đề nghị thanh toán chi phí tư vấn khi có vụ việc, vướng mắc về pháp lý phát sinh liên quan đến hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp. Đây cũng là căn cứ để các cơ quan quản lý nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa áp dụng thống nhất trên địa bàn tỉnh.

**2. Quan điểm xây dựng văn bản**

Việc xây dựng Quyết định quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai là phù hợp với quy định tại các Nghị định: Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019, Nghị định số 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 và Nghị định số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ. Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất đồng bộ của hệ thống pháp luật và phù hợp với quy định của pháp luật khác có liên quan.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

a) Quyết định này quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai theo khoản 3 Điều 39 Nghị định số 121/2025/NĐ-CP.

b) Phạm vi tư vấn pháp luật được hỗ trợ, thanh toán chi phí là các vụ việc, vướng mắc pháp lý trong quá trình áp dụng pháp luật của doanh nghiệp nhỏ và vừa (không bao gồm tư vấn về thủ tục hành chính, pháp lý theo quy định của pháp luật chuyên ngành).

**2. Đối tượng áp dụng:**

a) Doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định tại Điều 5 Nghị định 80/2021/NĐ-CP ngày 26/8/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Doanh nghiệp nhỏ và vừa có hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn tỉnh hoặc có vụ việc, vướng mắc về pháp lý phát sinh trên địa bàn tỉnh.

b) Các cơ quan quản lý nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện Văn bản số 131/VPUBND-VX ngày 09/7/2025 về việc khẩn trương triển khai các nhiệm vụ thực hiện Nghị quyết số 57-NQ/TW, Sở Tư pháp đã trình UBDND tỉnh dự thảo Quyết định công bố danh mục thủ tục hành chính trong lĩnh vực hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa (Tờ trình số 65/TTr-STP ngày 11/7/2025); đăng ký xây dựng 01 văn bản QPPL về Quyết định của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai (Công văn số 122/STP-PBGDPL ngày 16/7/2025). Ngày 18/7/2015, UBND tỉnh Lào Cai đã có Văn bản số 394/UBND-NC giao nhiệm vụ tham mưu xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số thành lập tổ soạn thảo Dự thảo Quyết định quy định về trình tự thủ tục hỗ trợ chi phí tư vấn pháp pháp luật trong lĩnh vực hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai, theo đó Tổ soạn thảo có trách nhiệm xây dựng và hoàn chỉnh dự thảo văn bản quy phạm pháp luật phù hợp với quy định tại Nghị định 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Nghị định số 121/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tư pháp và các văn bản có liên quan. Triển khai lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan đối với dự thảo. Đồng thời tổ chức họp Hội đồng tư vấn thẩm định lấy ý kiến tham gia góp ý của các thành viên của Hội đồng vào dự thảo Quyết định.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Dự thảo Quyết định quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai gồm 6 Điều, cụ thể như sau:

**Điều 1. Phạm vi điều chỉnh**

**Điều 2. Đối tượng áp dụng**

**Điều 3. Thủ tục đề nghị hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa**

**Điều 4. Thủ tục đề nghị thanh toán chi phí hỗ trợ tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa**

**Điều 5. Trách nhiệm thực hiện**

**Điều 6. Hiệu lực thi hành**

1. Quyết định này có hiệu lực kể ngày…. tháng….. năm 2025./.

2. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc (thủ trưởng) các Sở, ban, ngành cấp tỉnh; Chủ tịch UBND cấp xã và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

*(Gửi kèm theo Tờ trình: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Biểu thuyết minh; (3)* *Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Quyết định quy định trình tự, thủ tục đề nghị hỗ trợ, thanh toán chi phí tư vấn pháp luật cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Lào Cai; (4) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định; (5) Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định; (6) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định).*

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét ban hành văn bản theo thẩm quyền./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;- Lãnh đạo Sở Tư pháp;- Lưu: VT, PBGDPL. | **GIÁM ĐỐC** |